

Номер Исх. №101

Дата 13.05.2020

На номер _____

Свидетельство ПИ №ФС 77-52180 от 25.12.12

Министерство РФ по делам печати,
телерадиовещания и средств массовых
коммуникаций

**В Генеральную прокуратуру РФ
Генеральному прокурору РФ
Краснову И. В.**
125993, г. Москва ул. Большая Дмитровка,
д. 15а

От ООО «Издательский дом «ФФ Медиа»
ОГРН 1127746740153, ИНН 7730671815
129090, г. Москва, ул. Гиляровского, д. 10,
стр. 1, пом. I эт. 2 ком. 1а
**Генерального директора
Д.Д. Кряжева**

Уважаемый Игорь Викторович!

ООО «Издательский Дом «ФФ Медиа» (далее – «Издательство») является владельцем сайта <https://vademec.ru/> (приложение № 1). На домене <https://vademec.ru/> находится деловой журнал «Vademecum» (адресован профессионалам индустрии здравоохранения).

22.04.2020 на сайте <https://vademec.ru/> была опубликована статья «Московский городской фонд ОМС отказался платить за лечение пациентов с COVID-19, госпитализированных не по «скорой»¹ (далее – «Статья», приложение № 2). Статья основана на информационном письме Правительства Москвы (Московского городского фонда обязательного медицинского страхования) от 22.04.2020 № 08-09-04/8401 «Об оплате медицинской помощи», адресованном «руководителям страховых медицинских организаций (согласно рассылке)» и «руководителям медицинских организаций (согласно рассылке)» (далее – «Информационное письмо», приложение № 3).

Согласно Информационному письму, ряд медицинских услуг оплачивается только в случае доставки пациентов бригадами скорой и неотложной медицинской помощи, а также указания в реестре счетов номера наряда вызова бригады скорой и неотложной медицинской помощи.

23.04.2020 Департамент здравоохранения г. Москвы опубликовал опровержение сообщения, что пациентам с подозрением на коронавирус придется самостоятельно оплачивать лечение в случае госпитализации не по «скорой»² (далее – «Сообщение», приложение № 4).

По требованию Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.04.2020 № 27-31-2020/Ид4822-20 информация, размещенная на информационном ресурсе <http://vademec.ru> признана содержащей недостоверную общественно значимую информацию, распространяемую под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу

¹ Статья была доступна по ссылке <https://vademec.ru/news/2020/04/22/mgfoms-otkazalsya-platit-za-lechenie-patsientov-s-covid-19-gospitalizirovannykh-ne-po-skoroy/>

² <https://mosgorzdrav.ru/ru-RU/news/default/card/3843.html>



причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи.

28.04.2020 Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) на основании Требования направила по электронной почте в адрес Издательства уведомление об ограничении доступа к информационному ресурсу – Статье (приложение № 5). В уведомлении указано, что ресурс содержит:

а) призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка и

б) недостоверную общественно значимую информацию, распространяемую под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи.

Распространение такой информации запрещено в соответствии со ст. 15.3 ФЗ от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» (далее – «ФЗ «Об информации»).

Издательство сразу удалило Статью, о чем уведомило Роскомнадзор (приложение № 6). Но Роскомнадзор в этот же день произвел блокировку всего интернет-ресурса <https://vademec.ru>, а деактивацию блокировки произвел лишь на следующий день.

Издательство не согласно с требованием Генеральной прокуратуры РФ, так как Статья не содержит информации, распространение которой запрещено законом.

1. Статья не содержит недостоверную общественно значимую информацию

В Уведомлении Роскомнадзора указано: «информация, размещенная на информационном ресурсе <http://vademec.ru>, содержит недостоверную общественно значимую информацию, распространяемую под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи».

а) информация, размещенная в Статье, соответствует действительности

Недостоверной признается информация, которая с очевидностью не соответствует действительности.



Статья написана на основании Информационного письма Правительства Москвы (Московского городского фонда обязательного медицинского страхования) от 22.04.2020 № 08-09-04/8401 «Об оплате медицинской помощи» следующего содержания:

«Медицинские услуги 61400, 161400, 161401, 70150, 70160, 70170, 170150, 170151, 170160, 170161, 170170, 170171, приведенные в приложении № 8.1.1 к Тарифному соглашению на оплату медицинской помощи, оказываемой по Территориальной программе обязательного медицинского страхования города Москвы на 2020 год от 20.12.2019³, оплачиваются только в случае доставки пациентов бригадами скорой и неотложной медицинской помощи (далее – СМП), а также указания в реестре счетов девятизначного номера наряда вызова бригады СМП.

В случае указания в реестре счетов иных каналов госпитализации (плановая, самотек), данные медицинские услуги оплачиваться не будут».

Согласно приложению № 8.1.1 к Тарифному соглашению такими услугами являются:

№ п/п	Код услуги	Наименование услуги
1	61400	Коронавирусная инфекция типа (2019-nCoV), взрослое население
2	70150	Острая очаговая пневмония неосложненная
3	70160	Острая очаговая пневмония с дыхательной недостаточностью 1-2 степени
4	70170	Острая пневмония тяжелого течения с другими осложнениями
5	161400	Коронавирусная инфекция типа (2019-nCoV), детское население
6	161401	Коронавирусная инфекция типа (2019-nCoV), детское население (при совместном нахождении с ребенком одного из родителей, иного члена семьи или иного законного представителя)
7	170150	Острая очаговая пневмония неосложненная
8	170151	Острая очаговая пневмония неосложненная (при совместном нахождении с ребенком одного из родителей, иного члена семьи или иного законного представителя)
9	170160	Острая очаговая пневмония с дыхательной недостаточностью 1-2 степени
10	170161	Острая очаговая пневмония с дыхательной недостаточностью 1-2 степени (при совместном нахождении с ребенком одного из родителей, иного члена семьи или иного законного представителя)
11	170170	Острая пневмония тяжелого течения с другими осложнениями

³ Приложение № 7.



12	170171	Острая пневмония тяжелого течения с другими осложнениями (при совместном нахождении с ребенком одного из родителей, иного члена семьи или иного законного представителя)
----	--------	--

Таким образом в Информационном письме указано, что лечение пациентов с подозрением на различные виды пневмонии и новую коронавирусную инфекцию компенсируется медицинским организациям только в случае, если такие пациенты доставлены бригадой СМП.

Статья же содержит следующее: *«В письме МГФОМС, разсланном руководителям медучреждений и страховых медорганизаций 22 апреля 2020 года (копия есть в распоряжении Vadetecum), говорится, что медицинские услуги с кодами «коронавирусная инфекция типа 2019-nCov», «острая очаговая пневмония неосложненная», а также «дыхательная недостаточность 1-2 степени с тяжелым течением», «оплачиваются только в случае доставки пациентов бригадами скорой и неотложной медицинской помощи». В реестре счетов при этом медучреждение должно указывать номер наряда вызова бригад. А если в реестре будут указаны другие каналы госпитализации (плановая, самотек), то оказанная медпомощь оплачиваться не будет».*

Таким образом, текст Статьи цитирует Информационное письмо. Никаких интерпретаций текста Информационного письма в Статье не содержится. Так же, как в Информационном письме, в Статье сказано, что страховые компании не будут компенсировать медицинским организациям лечение пациентов с пневмонией и коронавирусом, если такие пациенты доставлены не бригадой СМП. Медицинские учреждения подтвердили, что действительно получили это Информационное письмо.

Поэтому информация, изложенная в Статье, соответствует действительности.

б) информация, размещенная в Статье, не создает угрозу здоровью и жизни граждан

Законодательство не содержит легального определения терминов «информация, создающая угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан» и «угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан». Данные категории являются оценочными, а потому оценка создания такой угрозы и проверка информации должны оцениваться в каждом конкретном случае.

Издательство не уведомили, какая именно информация, содержащаяся в Статье, создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, в чем такая угроза выражается или какие последствия может повлечь.

Между тем, любой фрагмент Статьи как без контекста, так и в совокупности с общим содержанием не создает такой угрозы, так как:

- не сообщает об отказе в медицинской помощи гражданам;
- не сообщает, что гражданам придется самостоятельно оплачивать лечение;
- не сообщает недостоверную статистику о заболеваемости, смертности и летальности;
- не призывает граждан, страховые или медицинские организации к действиям или бездействию;



- не провоцирует паники среди граждан.

Как было указано выше, ресурс <https://vademec.ru/> адресован профессионалам индустрии здравоохранения. Статьи, размещенные на ресурсе, находятся в открытом доступе, однако в первую очередь направлены на узкоспециализированный круг лиц. Статья была написана после консультаций с представителями сферы здравоохранения. Интерпретация отдельными гражданами, не специализирующимися в сфере здравоохранения, положений Статьи как негативных не создает всеобщей угрозы причинения вреда жизни или здоровью граждан. Отвечать за интерпретацию Статьи другими средствами массовой информации владелец ресурса <https://vademec.ru/> не может.

2. Сообщение Департамента здравоохранения г. Москвы не опровергает информацию, содержащуюся в Статье

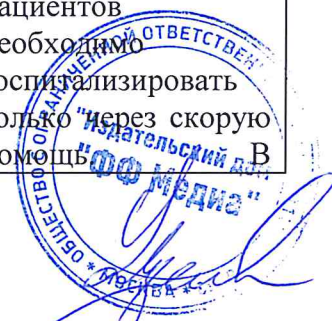
По мнению Генеральной прокуратуры РФ Департамент здравоохранения г. Москвы опубликовал опровержение информации, что в случае госпитализации не по скорой лечение не будет оплачиваться:

«Медицинская помощь жителям предоставляется бесплатно по полису ОМС. При этом в случае появления любых симптомов ОРВИ и подозрений на коронавирус нет необходимости самостоятельно отправляться в стационар. Следует незамедлительно вызывать врача, а для диагностики – можно обратиться в специализированные амбулаторные центры, организованные на базе 47 городских поликлиник. <...>».

Сообщение опубликовано 22.04.2020, то есть в день выхода Статьи.

Тем не менее, данное Сообщение также не опровергает написанного в Статье:

Содержание Сообщения	Содержание Статьи	Комментарий
При этом в случае появления любых симптомов ОРВИ и подозрений на коронавирус нет необходимости самостоятельно отправляться в стационар. Следует незамедлительно вызывать врача, а для диагностики – можно обратиться в специализированные амбулаторные центры, организованные на базе 47 городских поликлиник. <...> ... в КТ-центрах делают все, что и в стационаре, только быстрее.	В фонде призвали жителей столицы не обращаться самостоятельно в стационары «во избежание перегрузки системы здравоохранения города».	В Сообщении МГФОМС просит жителей обращаться не в стационары, а вызывать врача либо обращаться в КТ-центры. В Статье описана эта же информации – жителей просят не обращаться в стационары самостоятельно.
Если в ходе обследования выяснится, что пациенту необходима госпитализация, она незамедлительно будет организована через скорую помощь. Если такой необходимости не окажется,	Описанный в приказе Минздрава РФ №198н алгоритм предполагает при тяжелой форме заболевания госпитализацию с помощью «специализированной выездной бригады скорой медицинской помощи». Ведущий	МГФОМС подтвердил, что пациентам необходимо госпитализировать только «через скорую помощь». В



то пациенту выдадут все необходимые лекарства, дадут рекомендации и будут наблюдать, как проходит лечение на дому.	пациента на дому медработник при этом должен проинформировать заболевшего о необходимости вызова врача или бригады «скорой» при ухудшении самочувствия, «а также о возможных способах обращения за медицинской помощью».	остальных случаях пациент должен проходить лечение дома. В статье же описан порядок госпитализации, установленный Минздравом РФ.
--	--	--

Сведения, содержащиеся в Статье, в полной мере соответствуют сведениям, изложенным в Сообщении.

Надлежащее же опровержение Статьи должно быть сформулировано таким образом, чтобы из него явно следовала ложность информации, приведенной в Статье. Однако, в Сообщении не приведено доказательств того, что ФОМС оплачивает лечение пациентов, зараженных коронавирусной инфекцией и пневмонией не только в случае, если они госпитализированы по скорой, но и в иных случаях.

Информационное письмо, на основании которого составлена Статья, адресовано руководителям страховых медицинских организаций и руководителям медицинских организаций, в то время как Сообщение содержит информацию для граждан. Более того, в Статье содержится информация, что МГФОМС 23.04.2020 подтвердил (приложение № 8), что жителей Москвы просят не отправляться самостоятельно в стационар. То есть Издательство получило комментарий МГФОМС уже после публикации якобы опровержения.

Таким образом, предметно Сообщение не связано со Статьей, смысл, вложенный в Сообщение, носит иной характер, а именно – разъясняет порядок действий граждан и в случае выявления коронавирусной инфекции.

3. Статья не содержит сведений экстремистского характера

В электронном письме от Роскомнадзора указано: «Направляется уведомление об ограничении доступа к информационному <...> как содержащего призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка».

Содержание статьи не позволяет сделать вывод о наличии такой информации, так как:

а) Статья не содержит призывы к массовым беспорядкам

Массовыми беспорядками считаются действия, сопровождаемые насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением оружия, взрывных устройств, взрывчатых, отравляющих либо иных веществ и предметов, представляющих опасность для окружающих (ч. 1 ст. 212 УК РФ).

Под призывами к массовым беспорядкам понимается обращение к адресату с целью побудить его выполнить некоторые действия или совокупность действий, осмысляемых как важная часть общественно значимой деятельности, способствующей достижению



некоторых идеалов, или побудить адресата учитывать в своем повседневном поведении эти идеалы⁴.

В Статье не содержится призывов к каким-либо действиям, а также отсутствует информация о проходящих сейчас или потенциально возможных массовых беспорядках.

б) Статья не содержит призывы к осуществлению экстремистской деятельности

Понятие экстремистской деятельности описано в ст. 1 ФЗ от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Под экстремистской деятельностью обычно понимается насильственное изменение основ конституционного строя, публичное оправдание терроризма либо сама террористическая деятельность, возбуждение розни по определенным отличительным признакам, пропаганда превосходства либо неполноценности человека по отличительным признакам, воспрепятствование осуществлению избирательных прав, воспрепятствование законной деятельности государственных органов, использование нацистской атрибутики или символики, публичные призывы к осуществлению указанных деяний и т.д.

Согласно п. 4 постановления Пленума ВС РФ от 28.06.2011 № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» под публичными призывами следует понимать выраженные в любой форме (например, в устной, письменной, с использованием технических средств) обращения к другим лицам с целью побудить их к осуществлению экстремистской деятельности.

В статье нет информации экстремистской направленности – она не содержит ни описания, ни даже упоминания информации, отнесенной законом к экстремистской.

в) Статья не призывает к участию в массовых мероприятиях, проводимых с нарушением закона

Согласно ст. 2 ФЗ от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» публичное мероприятие – открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями.

Под призывами к участию в массовых мероприятиях, проводимых с нарушением закона, понимают информацию побудительного характера об участии граждан в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых в местах, не согласованных с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления⁵.

В статье не содержатся призывы к каким-либо действиям и не затрагиваются политические темы. Статья не провоцирует граждан на участие в каких-либо мероприятиях.

⁴ Апелляционное определение Московского городского суда от 28.10.2014 по делу № 33-36706/2014.

⁵ Апелляционное определение Московского городского суда от 02.09.2014 по делу № 33-18060/2014.



Таким образом в статье нет призывов вообще к каким-либо действиям. Статья носит описательных характер и затрагивает исключительно порядок взаимодействия больничных учреждений и страховых компаний.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 15.3 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации»,

ПРОШУ:

Отменить требование Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.04.2020 № 27-31-2020/Ид4822-20.

Приложения:

1. Подтверждение, что ООО «Издательский дом «ФФ Медиа» является владельцем информационного ресурса <https://vademes.ru>;
2. Текст статьи «Московский городской фонд ОМС отказался платить за лечение пациентов с COVID-19, госпитализированных не по «скорой»;
3. Информационное письмо Правительства Москвы (Московского городского фонда обязательного медицинского страхования) от 22.04.2020 № 08-09-04/8401 «Об оплате медицинской помощи»;
4. Распечатка с <https://mosgorzdrav.ru/ru-RU/news/default/card/3843.html> с официальным сообщением Департамента здравоохранения г. Москвы от 23.04.2020;
5. Уведомление от Роскомнадзора от 28.04.2020 (электронное письмо с вложением);
6. Уведомление от ООО «Издательский дом «ФФ Медиа» от 28.04.2020 об удалении статьи;
7. Приложение № 8.1.1 к Тарифному соглашению на оплату медицинской помощи, оказываемой по Территориальной программе обязательного медицинского страхования города Москвы на 2020 год от 20.12.2019;
8. Подтверждение от МГФОМС от 23.04.2020;
9. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Издательский дом «ФФ Медиа»;
10. Документ, подтверждающий полномочия представителя.

Генеральный директор ООО
«Издательский дом «ФФ Медиа»
Дмитрий Дмитриевич Кряжев

