

ОБ ОБРАЗОВАНИИ РУКОВОДИТЕЛЯ МЕДИЦИНСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Комментарий А.В. Яновского

Одной из системных проблем в развитии здравоохранения в Российской Федерации является то, что руководить медицинской организацией должно лицо, имеющее специальное образование. Однако такое лицо, как правило, не имеет необходимых знаний, опыта, управленческих навыков, а порой и времени, чтобы заниматься управлением медицинской организацией.

Действительно, основным бизнес-процессом медицинской организации является медицинская деятельность. Однако помимо медицинской деятельности, помимо медицины, как и у любой другой организации, имеется множество иных бизнес-процессов, которые к медицинской деятельности отношения имеют мало.

Определенно, в медицинской организации в обязательном порядке должен быть человек с медицинским образованием и образованием по специальности «организация здравоохранения и общественное здоровье», но достаточно, чтобы это мог быть, как минимум, руководитель по соответствующему направлению, так называемый «медицинский директор».

Международный опыт подтверждает, что руководить организацией, какой бы она ни была, должен профессиональный управленец. В связи с этим требование о том, что руководитель медицинской организации должен иметь медицинское образование, является избыточным и необоснованным.

Врач или иной медицинский работник – его призвание в первую очередь оказывать медицинскую помощь. Это совсем иной склад личности, зачастую противоречащий требованиям к эффективному управлению медицинской организацией, ее активами и т.п.

Более того, история нашего государства знает пример эффективного управления здравоохранением в целом в стране в лице Т.А. Голиковой, человека и управленца, не имеющего медицинского образования, как на посту министра здравоохранения, так и заместителя председателя Правительства РФ, курирующего вопросы здравоохранения и социальной политики в целом.

Руководитель организации – это единоличный исполнительный орган юридического лица, через который организация приобретает и осуществляет гражданские права и обязанности в соответствии со ст. 53 Гражданского кодекса Российской Федерации. Ни Гражданский кодекс Российской Федерации, ни специальные законы (об обществах с ограниченной ответственностью, об акционерных обществах и т.п.) не предусматривают возможности введения каких-либо ограничений и требований к нему. В связи с чем предлагаемые ограничения не могут быть предметом положения о лицензировании медицинской деятельности, имеющего природу подзаконного акта, поскольку это противоречило бы установлениям федерального законодательства.

Более того, управление может быть передано иной организации, то есть управляющей организации (это право, и оно не может быть ограничено), и тогда встает вопрос, к кому должны предъявляться требования об образовании.

Таким образом, в связи с введением указанных выше лицензионных требований, действующее правовое регулирование будет иметь коллизии, чего необходимо избежать еще на стадии принятия нормативного правового акта.

Вместе с тем Единым квалификационным справочником должностей руководителей, утвержденным Минздравом России, к должности руководителя предъявлены следующие требования в виде наличия:

высшего профессионального (экономического, юридического) образования и специальной подготовки по менеджменту в здравоохранении, стаж работы на руководящих должностях не менее 5 лет.

Исходя из изложенного, вводимое положение о лицензировании в части требований к образованию руководителя будет противоречить и указанному выше нормативному правовому акту Минздрава России.